

# DETALJREGULERING FOR HANESTAD FJELLTAK

Plan ID 202001

## Forslag til planprogram

Rendalen kommune



*Eksisterende drift i fjelltaket.*

05.Mai 2020

Dato	2020.05.05.
Revidert	
Utført av	Helge Bakke
Kvalitetssikring	Petter Hermansen
Godkjent av	Rendalen kommune
Beskrivelse	Forslag til planprogram for detaljregulering av Hanestad fjelltak

## INNHold

<b>1. BAKGRUNN</b> .....	<b>2</b>
1.1. Formålet med planarbeidet. ....	2
1.2. Planområdets beliggenhet og avgrensning. ....	2
1.3. Planform og utredningskrav. ....	3
1.4. Planlegger / konsulent. ....	4
<b>2. OVERORDNEDE FØRINGER</b> .....	<b>5</b>
2.1. Nasjonale føringer .....	5
2.2. Regionale føringer .....	6
2.3. Kommunale føringer .....	6
<b>3. UTREDNINGSTEMA</b> .....	<b>7</b>
3.1. Metode.....	7
3.2. Utredningstema .....	7
<b>4. PROSESS</b> .....	<b>8</b>
4.1. Fremdrift .....	8
4.2. Medvirkning og informasjon .....	8

## 1. BAKGRUNN

### 1.1. Formålet med planarbeidet.

Formålet med planarbeidet er en ønsket utvidelse av uttaksområdet for det eksisterende fjelltaket. Det er også ønskelig med etablering av ny vaskeplass for rengjøring av plastringstein og pukk. Knyttet til vaskeplassen er det behov for etablering av nytt lagerområde, samt en omlegging av kjøreveg fra uttaksområdet til lagerplassen. Eksisterende adkomst- og driftsveg vil justeres i forhold til svingradier og sideareal. I tillegg vil det reguleres vegetasjonsskjerm og områder til LNF – skogbruk.

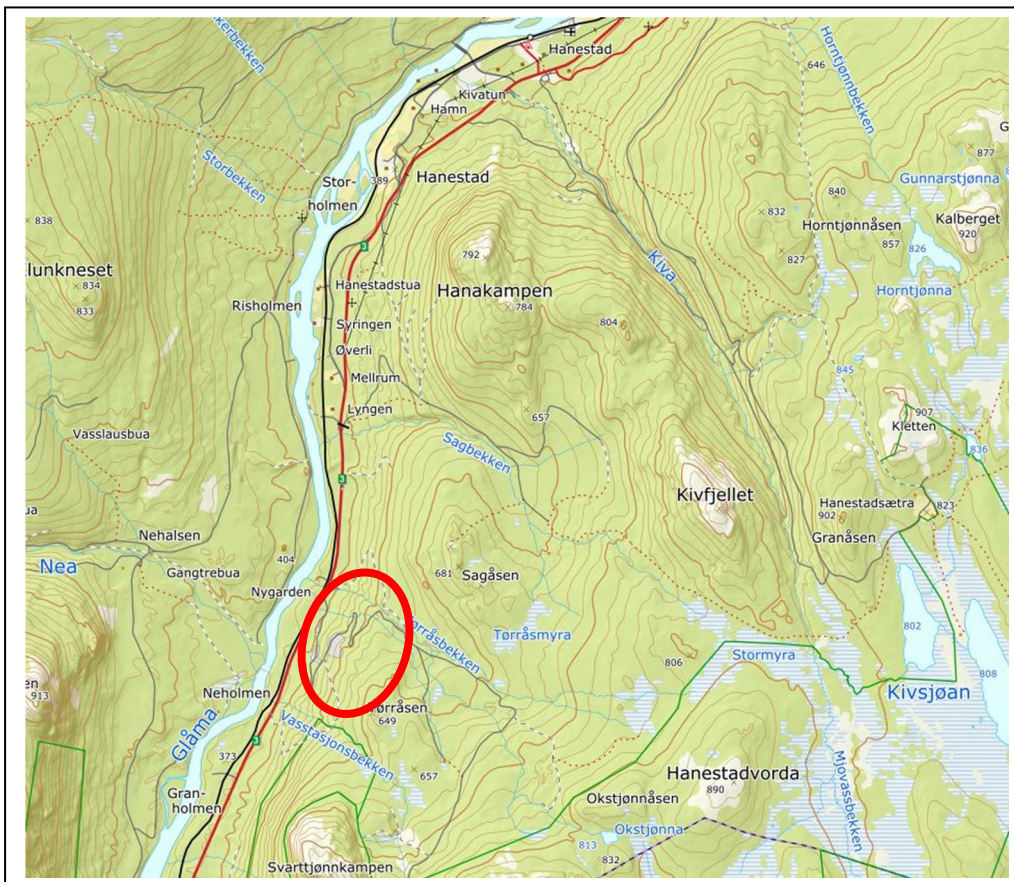
Planarbeidet vil også stadfeste eksisterende situasjon i området.

Tiltakshaver er grunneier Haagen Hanestad. Driver vil være S. Lillestrøm AS.

Formannskapet i Rendalen kommune fattet 16.04.2020 (sak 23/20) vedtak om at kommunen anbefaler oppstart av planarbeid for endring av reguleringsplan R46 Hanestad fjelltak, jf. forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven § 4.

### 1.2. Planområdets beliggenhet og avgrensning.

Planområdet omfatter det eksisterende reguleringsplanområdet, samt utvidelse mot nord, øst og sør. Planområdet omfatter deler av eiendommen gnr.31 og bnr. 1. Området ligger ca. 6 km sør for Hanestad sentrum og øst for Rv.3 (ved Tørråsen).



Kart nr.1: Planområdets beliggenhet vist med rød ellipse.



### Planstatus.

I kommuneplanens arealdel, med ikrafttredelsesdato 26.06.14, er planområdet avsatt til arealformålene massetak og LNF(R) (landbruk, natur, friluftsliv og reindrift), dvs. ordinært LNF(R)-område.



**Kart nr.2:** Utsnitt fra kommuneplanens arealdel. Varslingsgrense vises med rød stiplet strek.

Det varslede planområdet er på ca. 1780 daa. Område aktuelt for massetak utgjør ca. 90 daa. Øvrig areal reguleres til vegformål, lagerplass, vegetasjonsskjerm og LNF-skog.

### **1.3. Planform og utredningskrav.**

Planen vil bli utarbeidet som detaljreguleringsplan, jf. pbl's § 12-3. Planens navn er reguleringsplan for Hanestad fjelltak. Plan ID 202001.

Det er gjennomført et oppstartsmøte med Rendalen kommune den 26.03.2020. Ønske om oppstart av regulering ble behandlet i Formannskapet i Rendalen kommune den 16.04.2020.

**Konsekvensutredning.**

Forskrift om konsekvensutredninger av 01.07.2017 (KU-forskriften) gjelder for planer etter plan- og bygningsloven. Vedtak i Formannskapet den 16.04.2020 forutsetter utarbeidelse av planprogram og konsekvensutredning (KU) etter PBL-kapittel 4.

Konsekvensutredningen vil bli innarbeidet som integrert del av planbeskrivelsen.

Ferdig forslag til detaljreguleringsplan vil bestå av plankart, reguleringsbestemmelser, samt planbeskrivelse med KU og ROS-analyse. Alternativt vil ROS-analyse bli utarbeidet som separat dokument og følge som vedlegg til planbeskrivelsen med KU.

**1.4. Planlegger / konsulent.**

Feste Nordøst as, postboks 33, 2541 TOLGA. Prosjektleder og kontaktperson er landskapsarkitekt Helge Bakke, [hb@feste.no](mailto:hb@feste.no). Prosjektmedarbeider / kvalitetssikrer er arealplanlegger Petter Hermansen, [ph@feste.no](mailto:ph@feste.no).

## 2. OVERORDNEDE FØRINGER

### 2.1. Nasjonale føringer

#### **Plan- og bygningsloven (2008)**

Planlegging etter loven skal sikre en bærekraftig utvikling for hele landet, og at hver og en av oss kan være med i beslutninger som angår oss og våre omgivelser. Plan- og bygningsloven gir grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser og om utbygging. Arealbruken blir gjort bindende for den enkelte grunneier gjennom planer som bestemmer hvilke bygge- og anleggstiltak og hvilken virksomhet som er tillatt. Planleggingen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale interesser og må derfor skje i nært samråd med statlige fagetater, organisasjoner, næringsliv og innbyggere.

#### **Kulturminneloven (1978)**

Lov om kulturminner (kulturminneloven) har som formål å verne kulturminner og kulturmiljøer som del av vår kulturarv og identitet og som ledd i en helhetlig miljø- og ressursforvaltning. Kulturminner er ressurser som gir grunnlag for nålevende og framtidige generasjoners opplevelse, selvforståelse, trivsel og virksomhet. Kulturminneloven er en viktig særlov som skal hensyntas i arealplanlegging.

#### **Naturmangfoldloven (2009)**

Loven omhandler forvaltning av naturens mangfold, omfatter all natur, og gjelder for alle sektorer som forvalter naturmangfold eller tar beslutninger som har konsekvenser for dette mangfoldet. Mange av prinsippene som følger av denne loven er sentrale for å ivareta miljøhensyn i arealplanlegging, da Naturmangfoldloven anses som sektorovergripende.

#### **Mineralloven (2009)**

Formålet med loven er å fremme og sikre samfunnsmessig forsvarlig forvaltning og bruk av mineralressursene i samsvar med prinsippet om en bærekraftig utvikling. Loven gjelder ethvert uttak av mineralske forekomster.

Loven utløser plikt om driftskonsesjon ved uttak av mineralforekomster på mer enn 10 000m<sup>3</sup> masse.

#### **Retningslinjer for støy i arealplanleggingen**

Støy er et miljøproblem som rammer svært mange mennesker. Støy bidrar til redusert velvære og mistriivsel, og påvirker derfor folks helsetilstand. Formålet med retningslinjen er å legge til rette for en langsiktig arealdisponering som forebygger støyproblemer.

#### **Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 - 2023**

Vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019. Dokumentet er utarbeidet i henhold til plan- og bygningslovens § 6-1. Forventningene er delt inn i tre hovedområder, hvor «vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet» er mest relevant i denne sammenhengen.

Et bærekraftig velferdssamfunn er avhengig av at det skapes verdier og arbeidsplasser i hele landet. Gode rammebetingelser for et mangfoldig og konkurransedyktig næringsliv er helt sentralt. Planlegging er et avgjørende virkemiddel for å legge til rette for vekst i lokal næringsaktivitet og arbeidsplasser. Mineralnæring er et eksempel på en viktig ressurs for bærekraftig næringsutvikling.

**Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)**

Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Planleggingen skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet. Virksomheter som genererer tungtrafikk kan med fordel lokaliseres i tilknytning til hovedvegnettet.

**Meld. St. 18 (2015-2016)** Melding til Stortinget. **Friluftsliv.** Natur som kilde til helse og livskvalitet. Tilrådning fra Klima- og miljødepartementet 11.03.2016 og godkjent i statsråd samme dato. Målet i meldingen er å ivareta og videreutvikle friluftslivet, gjennom bevaring og tilrettelegging av viktige friluftsområder, stimulering til økt friluftaktivitet for alle og ivaretagelse av allemannsretten. Naturen skal i større grad brukes som læringsarena og aktivitetsområde for barn og unge.

**2.2. Regionale føringer****Regional planstrategi for Hedmark 2016-2020**

En befolkning med høy kompetanse og et konkurransekraftig arbeids- og næringsliv er et av fire hovedsatsingsområder i strategien:

*«Økt kompetanse og arbeidsplassutvikling er noe av det viktigste Hedmark må fortsette å jobbe med framover. Hedmark trenger også utvikling av nye og attraktive arbeidsplasser. Grunnlaget for å lykkes med dette ligger i samarbeid og i videreutvikling av våre egne ressurser.»*

**Regional plan for vannforvaltning i vannregion Glomma 2016-2021**

Planen gir føringer for forvaltning av vannmiljøet og vannressursene i vannregionen i et langsiktig perspektiv, slik at målet om god økologisk og kjemisk tilstand oppfylles.

**2.3. Kommunale føringer****Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027.**

Planen har hovedmål om at kommunen skal være attraktiv for bosetting og næringsliv. Ivareta og videreutvikle natur- og kulturverdiene på en bærekraftig måte. Arbeide for å bedre og utvikle samhandlingskulturen i Rendalssamfunnet, samt vise vilje til nytenking og heie fram de som satser aktivt innen ulike næringer.

### 3. UTREDNINGSTEMA

Planprogrammet skal så langt det er mulig ut fra kjente forhold, avklare hvilke tema som må belyses og utredes som del av reguleringen. Hensikten med planprogrammet er å skape forutsigbarhet, samt å definere problemstillinger knyttet til den kommende reguleringen.

I henhold til forskriften vil det bli lagt vekt på at utredningene i størst mulig grad skal benytte allerede eksisterende kunnskap/utredninger, slik at behovet for nye registreringer blir minst mulig. Kartportalene miljostatus.no, skrednett.no, skogoglandskap.no, askeladden.no, samt opplysninger fra Fylkeskommune, kommune og lokalkjente vil være viktige kilder for utredningene.

#### 3.1. Metode

De ulike utredningstemaene gitt i planprogrammet vurderes. Konsekvensanalysen skal gjennomføres med utgangspunkt i Statens vegvesens håndbok V712 – Konsekvensanalyser, kap.6, Ikke-prissatte konsekvenser. Håndbokens metode benyttes for å vurdere verdier, omfang og konsekvenser for temaene:

- Med verdi menes en vurdering av hvor verdifullt et område eller miljø er.
- Med omfang menes en vurdering av hvilke endringer tiltaket antas å medføre for de ulike miljøene eller områdene, og graden av denne endringen.
- Med konsekvens menes en avveining mellom de fordeler og ulemper et definert tiltak vil medføre.

#### 0-alternativet

Tiltakets konsekvenser skal vurderes i forhold til referansealternativet, kalt 0-alternativet. Dette 0-alternativet er definert som den situasjonen man vil få i området dersom tiltaket ikke gjennomføres. Utgangspunktet for dette er dagens arealbruk, sammen med de planer som foreligger for den videre utviklingen av området. Konsekvensene av tiltaket skal sammenholdes med forventet utvikling.

0-alternativet innebærer i dette tilfellet at planområdet mest sannsynlig vil fortsette å være et fjelltak omkranset av skog.

#### 3.2. Utredningstema

TEMA DET SKAL REDEGJØRES FOR:	
<b>Utredningstema</b>	
Behovet for grus og pukk	Det skal gjøres rede for behovet for grus- og pukkprodukter i nærområdet til fjelltaket, samt de geologiske forekomstene i området.
Naturverdier og biologisk mangfold	Det skal gjøres rede for naturverdiene i planområdet og planens influensområde med bakgrunn i eksisterende kunnskap i databaser som naturbase, artskart, etc., samt lokal kunnskap om planområdet. Vurderingene skal knyttes til kravene i krav i Naturmangfoldlovens §§ 8 – 12.
Kulturminner	Det skal gjøres rede for kulturminner, både automatisk fredete og kulturminner fra nyere tid, med bakgrunn i eksisterende kunnskap. Tekst om aktsomhetsplikten etter



	kulturminnelovens § 8 vil bli innarbeidet i reguleringsbestemmelsene.
Friluftsliv og nærrekreasjon	Dagens bruk av nærområdene til massetaket, til friluftsliv og nærrekreasjon, samt planforslagets virkninger for disse interessene skal beskrives.
Landbruk	Planområdets verdi for landbruk (skogbruk) skal beskrives.
Trafikksikkerhet og atkomst	Det skal gjøres en vurdering av atkomst og trafikksikkerhet for eksisterende avkjøring fra Rv3 til fjelltaket. Adkomstveg detaljutføres i henhold til gjeldende krav for vegbredde, sideareal, stigning, byggegrensler, frisikt mm.
Landskapsmessig virkning	Landskapsmessig fjernvirkning av massetaket for de ulike uttaketappene skal visualiseres og beskrives. Avbøtende tiltak skal beskrives.
Andre vassdragshensyn/overvann	Planforslagets virkning for Glomma, samt eksisterende bekk i planområdet, skal vurderes og beskrives, blant annet i forhold til regional plan for vannforvaltning i vannregion Glomma.
Naturbasert sårbarhet	Planområdet skal vurderes i forhold til fareområder for flom og skred.
Samfunnsikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. pbl. § 4.3	Det skal utarbeides ROS-analyse for detaljreguleringsplanen. ROS-analysen baseres på gjeldende veileder fra Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap (2017).

## 4. PROSESS

### 4.1. Fremdrift

Det tas sikte på en planprosess som er i henhold til prosessregler i plan- og bygningsloven. Planprosess og konsekvensutredning vil foregå parallelt.

De viktigste milepælene i planprosessen går fram at tabellen nedenfor:

Framdrift	Dato
Oppstartsmøte med Rendalen kommune	Mars 2020
Utarbeidelse av utkast planprogram	Mai 2020
Kunngjøring av planarbeid med planprogram	Mai 2020
Merknadsbehandling	Juli 2020
Befaring og dialog	August 2020
Planarbeid og utredninger	Mai-November 2020
Innsending til politisk behandling	November 2020

### 4.2. Medvirkning og informasjon

Regelverket for planlegging etter plan- og bygningsloven, og forskrift om konsekvensutredning, sikrer betydelig åpenhet og medvirkning i planprosessen. Gjennom høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram gis det mulighet til å påvirke hvilke problemstillinger som skal utredes i planarbeidet. I tillegg kommer høring og offentlig ettersyn av planforslaget og konsekvensutredningen når disse foreligger. Det legges opp til en befaring med Rendalen kommune August 2020.